

UCHWAŁA Nr

RADY MIEJSKIEJ LEGNICY

z dnia 2024 r.

w sprawie wprowadzenia i realizacji Programu „Legnicka Karta Miejska”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6, 6a oraz art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) Rada Miejska Legnicy uchwala, co następuje:

§ 1.

Wprowadza się Program „Legnicka Karta Miejska”, zwany dalej „Programem” lub „LKM”, który jest elementem polityki promocyjnej i społecznej Miasta Legnica. LKM ma na celu w szczególności:

- 1) promocję Miasta Legnicy jako miejsca atrakcyjnego do osiedlania się;
- 2) umacnianie poczucia tożsamości lokalnej mieszkańców Legnicy;
- 3) zwiększenie dochodów Miasta Legnica z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych poprzez zachęcanie mieszkańców do płacenia podatków na rzecz Miasta Legnicy;
- 4) promocję publicznego transportu zbiorowego dla odciążenia Miasta Legnica od nadmiernego ruchu samochodów osobowych oraz poprawę stanu środowiska naturalnego;
- 5) zaangażowanie lokalnych przedsiębiorców w sprawy społeczności lokalnej.

§ 2.

1. W ramach realizacji Programu tworzy się system zniżek, ulg, preferencji i uprawnień.
2. System, o którym mowa w ust. 1, realizuje Miasto Legnica oraz partnerzy, którzy przystępują do Programu.

§ 3.

Program jest realizowany sukcesywnie w szczególności w następujących obszarach:

- 1) komunikacji miejskiej;
- 2) kultury;
- 3) sportu i rekreacji;
- 4) wychowania i oświaty;
- 5) innych usług świadczonych przez Miasto Legnicę oraz Partnerów Programu.

§ 4.

Do przystąpienia do Programu są uprawnione:

- 1) osoby, które rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Legnicy i deklarują w zeznaniu podatkowym, jako miejsce swojego zamieszkania Miasto Legnicę, bez względu na to, czy osoby te osiągną dochód;
- 2) osoby zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Legnicy i zamieszkujące na terenie Miasta Legnicy;

- 3) osoby zamieszkujące na terenie Miasta Legnicy, korzystające ze świadczeń udzielanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Legnicy;
- 4) osoby, które ukończyły 65 lat i zameldowane są w Legnicy lub mogą udokumentować, że Legnica jest ich miejscem zamieszkania;
- 5) dzieci osób, o których mowa w pkt 1-4 do ukończenia przez nie 18 roku życia, a jeżeli uczą się nadal do ukończenia przez nie nauki, nie dłużej niż do ukończenia 25 roku życia;
- 6) dzieci i młodzież przebywające w pieczy zastępczej instytucjonalnej bądź rodzinnej prowadzonej przez Miasto Legnica lub na jego zlecenie, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 18 roku życia, a jeżeli uczą się nadal do ukończenia przez nie nauki, nie dłużej niż do ukończenia 25 roku życia;
- 7) inne osoby za zgodą Prezydenta Miasta Legnica.

§ 5.

1. Potwierdzeniem przysługujących w ramach Programu zniżek, ulg, preferencji i uprawnień jest ważna Legnicka Karta Miejska, zwana dalej „Kartą”, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Dzieciom, które nie ukończyły 7 roku życia, zniżki, ulgi, preferencje i uprawnienia w ramach Programu przysługują na podstawie ważnej Karty wydanej rodzicowi lub opiekunowi prawnemu.

3. Karta jest dokumentem spersonalizowanym zawierającym dane niezbędne do identyfikacji jej użytkownika, tj. imię, nazwisko i fotografię.

4. Karta wydawana jest po złożeniu właściwego wniosku i zweryfikowaniu spełnienia kryteriów określonych w § 4.

5. Karta wydawana jest na wniosek:

- 1) osoby, o której mowa w § 4 pkt 1-4;
- 2) rodzica bądź opiekuna prawnego dziecka, o którym mowa w § 4 pkt 5;
- 3) dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej, opiekuna zastępczego lub prowadzącego rodzinny dom dziecka, w przypadku osób, o których mowa w § 4 pkt 6.

6. Karta może być wydawana na czas nieokreślony lub czas określony z zastrzeżeniem, że uprawnienia, ulgi i benefity przysługujące Mieszkańcowi są przyznawane na czas określony.

7. Karta może być wydana w formie tradycyjnej lub jako karta elektroniczna (wirtualna) dostępna w aplikacji mobilnej.

§ 6.

Zniżki, ulgi, preferencje i uprawnienia obowiązujące w ramach Programu określą odrębne regulacje, w tym uchwały Rady Miejskiej Legnicy, zarządzenia Prezydenta Miasta Legnicy oraz inne akty prawne i porozumienia zawierane przez Miasto Legnica z partnerami projektu.

§ 7.

Prezydent Miasta Legnicy, uwzględniając regulacje zawarte w niniejszej uchwale określi:

- 1) Regulamin Programu ustalający w szczególności zasady i tryb wydawania, przedłużania ważności i unieważniania Karty, w tym wykaz składanych lub okazywanych przez wnioskodawców dokumentów;
- 2) sposób przyjmowania i realizacji wniosków o przystąpienie do Programu;
- 3) termin, od którego przyjmowane będą wnioski o przystąpienie do Programu;
- 4) zasady przystępowania partnerów do Programu.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Legnicy.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uzasadnienie do projektu Uchwały Rady Miejskiej Legnicy w sprawie wprowadzenia i realizacji Programu Legnicka Karta Miejska

Projekt Uchwały wprowadza Program Miasta Legnicy pod nazwą Legnicka Karta Miejska (zwany dalej LKM).

Program jest elementem promocyjnej i społecznej polityki Miasta Legnicy.

CEL

Jego celem jest przede wszystkim rozwój Legnicy poprzez wzrost liczby mieszkańców, zwiększenie dochodów budżetu miasta, a także umacnianie tożsamości lokalnej mieszkańców i poprawę jakości ich życia, dzięki szerokiej dostępności usług publicznych i poprawę stanu środowiska naturalnego.

W ramach realizacji programu stworzony zostanie system zniżek, ulg, preferencji i uprawnień oferowanych mieszkańcom, realizowany zarówno przez Miasto Legnica jak i partnerów niepublicznych.

Szacuje się, że pozyskanie jednego podatnika skutkuje zwiększeniem dochodów na poziomie ponad 2 tys. zł rocznie. (wg Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 5 grudnia 2023 r. w sprawie wartości wskaźnika dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie i wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich gmin na rok 2024).

W Legnicy mieszka dzisiaj, studiuje bądź pracuje wiele osób, które z różnych powodów nie są zameldowane w naszym mieście na stałe, a w konsekwencji nie rozliczają podatków w Legnicy. Potrzebny jest system zachęt i oferta preferencyjnych warunków świadczenia usług dla obecnych oraz przyszłych mieszkańców, którzy chcąc korzystać z tej oferty zadbaliby o to, żeby znaleźć się w grupie beneficjentów, identyfikowanych przed wszystkim po tym gdzie płacą swój podatek dochodowy. Program LKM daje taką możliwość mieszkańcom, a zarządzającym Miastem Legnica narzędzie do zwiększenia liczby mieszkańców oraz wzrostu dochodu Legnicy z tytułu podatku PIT. Proponowane mieszkańcom ulgi i preferencje, które spowodują większe zainteresowanie usługami miejskimi oferowanymi w programie, przyczynią się także do wzrostu tożsamości lokalnej, poczucia zadowolenia i odpowiedzialności za miasto. Podobnie partnerzy komercyjni, przystępując do programu będą tą wspólną tożsamość z miastem i mieszkańcami budować.

OBSZAR

Uchwała określa ramy i obszary działania programu. Zniżki, ulgi, preferencje i uprawnienia w usługach publicznych realizowanych przez Miasto Legnicę wprowadzane będą odrębnymi aktami prawnymi i regulacjami.

Analizując rozwiązania innych, dużych miast, gdzie karta miejska zaadoptowała się w usługach miejskich, należy wysnuć tezę, że wdrożenie karty miejskiej najlepiej rokuje, kiedy proces prowadzi się etapami, włączając do LKM usługi stopniowo, od tych najbardziej powszechnych (dających szybki efekt i korzyść dla dużej liczby mieszkańców) - najczęściej są to ulg i/lub bezpłatna komunikacja miejska dla posiadaczy LKM. poprzez inne usługi miejskiej, jak (kolejno) wejścia na

obiekty sportowe, rekreacyjne czy biletowane imprezy kulturalne organizowane przez miasto. Kolejnym beneficjentem dla mieszkańca – posiadacza LKM będą preferencje w dostępie do żłobków czy przedszkoli, a usprawnieniem w korzystaniu z usług miejskich – choćby wykorzystanie Legnickiej Karty Miejskiej jako karty bibliotecznej honorowanej w Legnickiej Bibliotece Publicznej. Wprowadzenie systemu ulg i benefitów w instytucjach publicznych, np. jako wprowadzenie biletów ulgowych dla uczestników programu, będzie wiązało się z utratą części dochodu tych jednostek i instytucji, zatem wprowadzenie ulg dla mieszkańców będzie stale monitorowane, system i wielkość ulg będzie zmienna, zapisana w programach partnerskich i regulacjach, o których mowa w §6 projektu Uchwały. Podobne zapisy i regulacje będą odzwierciedlone w umowach z partnerami komercyjnymi, którzy zechcą przystąpić do Programu. Wprowadzając tego typu Program należy mieć także na względzie inne benefity, jakie posiada mieszkaniowiec z tytułu obowiązujących przepisów prawa, jak Karta Dużej Rodziny, ulgi dla seniorów czy emerytów. Ważne jest, aby dążyć do maksymalnej integracji tych usług i przywilejów w jednym narzędziu. Kwestie te precyzować będą regulaminy określone przez Prezydenta Miasta Legnicy.

BENEFICJENCI

O LKM mogą ubiegać się mieszkańcy Legnicy, którzy mogą udokumentować, że Legnica jest ich miejscem zamieszkania. W zależności od grupy, do której przynależy przyszły beneficjent - będą to pierwsza strona PIT wraz z potwierdzeniem złożenia, deklaracja ZAP—3 wraz z potwierdzeniem złożenia, decyzja o pobieraniu świadczenia lub zaświadczenie z jednej z instytucji wymienionej w § 4 projektu Uchwały, czy fakt zameldowania (dla osób powyżej 65 roku życia). Identyfikacja seniora wg miejsca zameldowania ma na celu zminimalizowanie formalności jakich musi dopełnić senior.

Osoby uprawnione do posiadania LKM, czyli ujęte w § 4 pkt 1) 4) mogą wnioskować o wydanie LKM dla swoich dzieci i podopiecznych do ukończenia przez nie 18 roku życia, a jeśli uczą się nadal, to do 25 roku życia. Granicę wieku przyjęto podobnie jak definiuje te kwestie przepisy dotyczące świadczeń rodzinnych. Wnioskowania rodziców i opiekunów o LKM dla dzieci do 25 roku życia nie determinuje granic wieku dla jakich można przyznawać benefity, np. można przyjąć, że bezpłatne przejazdy komunikacją miejską będą przysługiwały posiadaczom LKM do ukończenia przez nich 24 lub 19 roku życia (kwestie benefitów regulować będą właściwe uchwały i cenniki). Analogiczna zasada obowiązuje dla dzieci w pieczy zastępczej.

W trosce o to, aby żaden mieszkaniowiec, który może korzystać z systemu ulg i benefitów oraz budować wraz z innymi mieszkańcami tożsamość lokalną, nie został pominięty, katalog osób uprawnionych do przystąpienia do Programu, wymieniony w §4 projektu Uchwały, został uzupełniony o pkt 7), który upoważnia Prezydenta Miasta do rozstrzygania indywidualnych, nietypowych przypadków. Kwestie te będą również szczegółowo regulowane w regulaminach Programu LKM.

Wskazanie grup mieszkańców mogących ubiegać się o przystąpienie do Programu zostało przygotowane w taki sposób, aby zminimalizować konieczność pozyskiwania zaświadczeń czy dodatkowych dokumentów, aby nie absorbować ani mieszkańców, ani urzędy i instytucje, które mogą potwierdzić fakt zamieszkania w Legnicy (np. PUP, US, MOPS itd.). Dla osób powyżej 65 roku życia, w celu uproszczenia procedur, fakt zameldowania w Legnicy będzie wystarczającym uprawnieniem do przystąpienia do programu.

Ulg i benefity będą przyznawane na określony czas (np. rok), z zastrzeżeniem, że uprawnienia nabyte w 2025 roku będą ważne do maja 2026 roku.

Udział w Programie nie będzie obowiązkiem, ale przywilejem. Aby przystąpić do programu każdy zainteresowany mieszkaniowiec będzie musiał złożyć stosowny wniosek drogą elektroniczną

(poprzez narzędzia takie jak strona Internetowa lub aplikacja mobilna) lub tradycyjnie w wyznaczonych punktach obsługi.

Zakłada się, że potwierdzeniem przystąpienia mieszkańca do programu i przysługiwania mu ulg będzie posiadanie Legnickiej Karty Miejskiej. LKM będzie funkcjonować jako karta fizyczna (plastikowa) lub karta wirtualna (aplikacja mobilna). LKM będzie nośnikiem informacji o mieszkańcu uprawnionym do udziału w programie (imię, nazwisko, zdjęcie do identyfikacji tożsamości) oraz przysługujących benefitach (np. prawo do darmowego przejazdu, prawo do ulgowego wejścia do obiektu sportowego, czy prawo do ulgi w usługach świadczonych przez partnerów komercyjnych Programu). Narzędziami wykorzystywanymi przez uczestników Programu - mieszkańców, administrujących Programem, Partnerów instytucjonalnych i komercyjnych będą, prócz aplikacji mobilnej, strona internetowa, gdzie publikowane będą niezbędne informacje.

STAN PRAC NA PROGRAMEM LEGNICKIEJ KARTY MIEJSKIEJ

Planuje się, że wprowadzanie ulg i benefitów rozpocznie się 1 stycznia 2025 roku. W związku z tym, równoległe ze złożeniem projektu Uchwały prowadzone są prace mające na celu wybranie dostawcy narzędzia do obsługi Programu, jego uruchomienia i wdrożenia, w tym organizacja procesu wydawania LKM uprawnionym uczestnikom Programu. Jednocześnie przygotowywane są projekty regulaminów i instrukcji, zarówno precyzujące i uszczegóławiające zapisy niniejszego projektu Uchwały, jak regulacje definiujące systemy ulg (np. darmową komunikację miejską).

BILANS

Oferowane benefity w postaci ulg będą skutkować utraconymi częściowo dochodami dla jednostek oferujących te benefity (bezpłatna komunikacja miejska, tańsze bilety lub darmowe wejścia na basen, wydarzenie, do muzeum) i przed wprowadzeniem nowego benefitu koszty te będą każdorazowo szacowane.

Szacuje się, że pozyskanie jednego podatnika skutkuje zwiększeniem dochodów miasta na poziomie powyżej 2 tys. zł rocznie, dlatego proponowane rozwiązanie zakłada wyłącznie pozytywne skutki finansowe dla budżetu miasta w perspektywie wieloletniej.