

UCHWAŁA Nr

RADY MIEJSKIEJ LEGNICY

z dnia 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6 oraz art. 12 pkt 1 i pkt 4 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 ze zm.) , uchwala się co następuje:

§ 1.

Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdów z dróg w granicach administracyjnych Miasta Legnicy oraz za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie – 166 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł

2) motocykl:

- a) za usunięcie – 324 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 30 zł

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie – 670,16 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 50 zł

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie – 871 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 50 zł

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie – 1230 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 80 zł

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie – 1813 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 150 zł

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie – 2205 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 150 zł

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

- a) za usunięcie – 166 zł
- b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł

§ 2.

Ustala się wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu po wydaniu dyspozycji jego usunięcia:

- 1) rower lub motorower – 166 zł
- 2) motocykl – 324 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 495,16 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 720,16 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 920,16 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1120,16 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1420,16 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 166 zł

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Legnicy.

§ 4.

Traci moc uchwała nr LII/590/23 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

UZASADNIENIE

W myśl art. 130a ust. 5f ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2 ustawy, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych. Jednocześnie, na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym, rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu. Wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, która jest ustalana corocznie poprzez obwieszczenie Ministra Finansów w sprawie ogłoszenia obowiązujących w danym roku maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Gmina Legnica nie ma możliwości samodzielnego wykonywania zadań w zakresie faktycznego ich usuwania oraz przechowywania, w związku z czym ich wykonywanie powierza zewnętrznemu podmiotowi zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Sprawną realizacją zadań wymaga ponoszenia przez powiat określonych kosztów. Bez wątpienia jednym z nich jest wynagrodzenie usługodawcy, jednakże zarówno doktryna, jak i orzecznictwo NSA wskazuje, że nie są to jedyne koszty ponoszone przez powiat w ramach realizacji ww. zadań. Tym samym wynikające z kalkulacji kosztów stawki opłat mogą być wyższe niż koszty ponoszone na rzecz usługodawcy, gdyż na rzeczywiste koszty ponoszone przez powiat składa się więcej elementów niż tylko wynagrodzenie wykonawcy, co potwierdza teza zawarta w wyroku NSA z dnia 8 lutego 2023 r. o sygnaturze I OSK 939/19. Wymagana jest rzetelna kalkulacja oraz prawidłowe uzasadnienie tych kosztów, które to wymogi wyraził NSA w tezach do wyroków z dnia 27 czerwca 2023 r. o sygnaturze I OSK 472/20 oraz z dnia 27 marca 2024 r. o sygnaturze I OSK 2599/20.

Mając na uwadze powyższe wymagania, sporządzono kalkulację kosztów ponoszonych przez gminę. Do jej wykonania wykorzystane zostały obowiązujące umowne stawki za wykonanie usługi przez wykonawcę, jak również koszty pracownicze i administracyjne bezpośrednio związane z realizacją ww. zadań na stanowisku ds. usuwania pojazdów w Wydziale Środowiska i Gospodarowania Odpadami, które gmina ponosi w związku z koniecznością sprawnej realizacji właściwych zadań, co znajduje odzwierciedlenie w tezie do wyroku NSA z dnia 27 lipca 2021 r. o sygnaturze I OSK 1797/19. Zasadne jest więc uwzględnienie tych kosztów w opłacie za usuwanie pojazdów, gdyż każde usunięcie lub odstąpienie od usunięcia tworzy koszty po stronie gminy.

Na stawki opłat wynikające z kalkulacji składają się więc stawki operatora wykonującego usługi w zakresie powierzonych zadań przedstawione w tabeli 2 oraz koszty administracyjne i pracownicze. Koszty administracyjne wyliczone zostały na podstawie kosztów administracyjnych przypadających na pracownika w 2023 r. w kwocie 6 683,37 zł oraz ich prognozowanego wzrostu w 2024 r. o 30%, tj. do kwoty 8688,38 zł. Koszty te zostały podzielone przez ilość 220 spraw, które prognozowane są w 2024 r. i znajdują odzwierciedlenie w zawartych na 2024 r. umowach z wykonawcami, dając kwotę 39,49 zł stanowiącą koszt administracyjny jednej sprawy. Koszty pracownicze zostały zaś wyliczone z uwzględnieniem stawki minimalnego wynagrodzenia za pracę do końca czerwca 2024 r. w wysokości 4242 zł brutto, z której wynika koszt pracodawcy w wysokości 5110,76 zł miesięcznie oraz stawki minimalnego wynagrodzenia za pracę od lipca 2024 r. w wysokości 4300 zł brutto, z której wynika koszt pracodawcy w wysokości 5180,64 zł miesięcznie. Na tej podstawie przewidywany roczny koszt zatrudnienia pracownika na stanowisku ds. usuwania pojazdów wynosi 61 748,40 zł. Koszt ten został podzielony przez ilość 220 spraw, które są prognozowane w 2024 r., dając kwotę 280,67 zł stanowiącą koszty pracownicze jednej sprawy. Koszty administracyjne i pracownicze są takie same zarówno w przypadku usunięcia pojazdu, jak i odstąpienia od usunięcia po wydaniu dyspozycji. Nie zależą również od rodzaju usuwanego pojazdu, ponieważ podejmowane czynności są takie same, bez względu na rodzaj pojazdu. Powyżej opisane koszty zostały przedstawione w tabeli 1.

Końcowe wyliczenie opłaty za usuwanie pojazdów, przedstawione w tabeli 2, stanowi więc sumę stawki operatora wykonującego usługę, kosztów administracyjnych oraz kosztów pracowniczych.

Końcowe wyliczenie kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia po wydaniu dyspozycji, przedstawione w tabeli 3, stanowią sumę stawki operatora wykonującego usługę w przypadku odstąpienia po wydaniu dyspozycji, kosztów administracyjnych oraz kosztów pracowniczych.

W przypadkach, gdy koszty usunięcia pojazdu lub koszty odstąpienia od usunięcia pojazdu po wydaniu dyspozycji jego usunięcia przekraczają obowiązującą maksymalną stawkę opłat określoną w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, opłata za usunięcie pojazdu lub koszt odstąpienia od usunięcia pojazdu po wydaniu dyspozycji ustalane są na poziomie stawki maksymalnej ogłoszonej w ww. obwieszczeniu.

Przechowywanie pojazdu nie rodzi natomiast dodatkowych kosztów pracowniczych i administracyjnych, gdyż są one ponoszone już w momencie usunięcia pojazdu. Tym samym do stawki operatora nie są doliczane w tym zakresie dodatkowe koszty, w związku z czym opłata za przechowywanie pojazdów ustalana jest na podstawie stawki operatora realizującego usługę przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym. Stawki opłat za przechowywanie prezentuje tabela 4.

Prognozowane koszty realizacji zadań w 2024 r. inne niż wynagrodzenie wykonawcy usług			
Prognozowana ilość spraw	220	Rocznie [zł]	na jedną sprawę [zł]
Koszty administracyjne		8688,38	$8688,38 : 220 = \mathbf{39,49}$
Koszt zatrudnienia pracownika		61 748,40	$61\,748,40 : 220 = \mathbf{280,67}$

Tabela 1. Kalkulacja kosztów administracyjnych i pracowniczych.

Lp.	Wyszczególnienie	Stawka operatora [zł]	Koszty administracyjne [zł]	Koszty pracownicze [zł]	Suma kosztów [zł]	Stawka maksymalna [zł]
-----	------------------	-----------------------	-----------------------------	-------------------------	-------------------	------------------------

1.	Rower lub motorower	150	39,49	280,67	470,16	166
2.	Motocykl	250	39,49	280,67	570,16	324
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	350	39,49	280,67	670,16	697
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	800	39,49	280,67	1120,16	871
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	1200	39,49	280,67	1520,16	1230
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1600	39,49	280,67	1920,16	1813
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2200	39,49	280,67	2520,16	2205
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	160	39,49	280,67	480,16	166

Tabela 2. Kalkulacja opłaty za usuwanie pojazdów.

Lp.	Wyszczególnienie	Stawka operatora [zł]	Koszty administracyjne [zł]	Koszty pracownicze [zł]	Suma kosztów [zł]	Stawka maksymalna [zł]
1.	Rower lub motorower	75	39,49	280,67	395,16	166
2.	Motocykl	125	39,49	280,67	445,16	324
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	175	39,49	280,67	495,16	697
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	400	39,49	280,67	720,16	871
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	600	39,49	280,67	920,16	1230
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	800	39,49	280,67	1120,16	1813
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1100	39,49	280,67	1420,16	2205
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	80	39,49	280,67	400,16	166

Tabela 3. Kalkulacja kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu po wydaniu dyspozycji.

Lp.	Wyszczególnienie	Stawka operatora za dobę przechowywania [zł]	Stawka maksymalna [zł]
1.	Rower lub motorower	20	32
2.	Motocykl	30	43
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	50	60
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	50	79
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	80	112
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	150	199
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	150	290
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	20	32

Tabela 4. Opłaty za przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym.

Z-ca dyrektora Wydziału Środowiska
i Gospodarowania Odpadami
Marzena Kubicka-Kowalczyk

Prezydent Miasta Legnica
Maciej Kupaj